



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

71
11.01.2008
Biroul permanent al Senatului
Bp. 666 11.01.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind pensiile de supraviețuire*, inițiată de zece parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 666/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă propune, începând cu data de 1 ianuarie 2008, instituirea pensiei de supraviețuire în cuantum de 500 lei/lună/pensionar.

Beneficiari ai pensiei de supraviețuire se propun a fi, potrivit art. 2, toți pensionarii care au o pensie de până la 500 lei/lună/pensionar.

II. Propuneri și observații

1. Instituirea măsurilor propuse reprezintă de fapt instituirea unei pensii minime.

Problematica asigurării resurselor necesare acoperirii unui nivel minim al veniturilor în scopul combaterii sărăciei în rândurile pensionarilor se regăsește ca preocupare actuală la nivelul spațiului european.

În acest context, se pornește de la premisa că situația financiară a pensionarilor trebuie abordată din perspectiva unui set de măsuri dintre care

schemele privind venitul minim reprezintă doar una dintre acestea. În unele state membre ale Uniunii Europene, ca răspuns la nevoia de a se asigura venituri decente la pensionare, venitul minim garantat a cunoscut recent o mai mare dezvoltare, nu numai prin cerințele legale de indexare, ci și prin introducerea unor măsuri care asigură legătura dintre pensii și alte prestații acordate pensionarilor.

Se poate observa, însă, că există mari diferențe între sistemele naționale ale statelor membre, inclusiv în ceea ce privește sistemele de pensii și cele de asistență socială.

Potrivit prevederilor art. 2 din *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, sistemul public de pensii din România se organizează și funcționează având la bază mai multe principii, printre care:

- *principiul egalității* care asigură tuturor participanților la sistemul public, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege;

- *principiul obligativității*, potrivit căruia persoanele fizice și juridice au, conform legii, obligația de a participa la sistemul public, drepturile de asigurări sociale exercitându-se corelativ cu îndeplinirea obligațiilor;

- *principiul contributivității*, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice sau juridice, participante la sistemul public, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se corespunzător contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Ca urmare, stabilirea unei pensii minime pentru limită de vârstă și stagiul complet de cotizare ar aduce atingere principiilor susmenționate, pensia fiind acordată fără o contribuție corespunzătoare la sistemul public de pensii.

Reglementarea unui quantum minim al acestei categorii de pensii ar determina discriminări între beneficiarii sistemului public de pensii.

S-ar ajunge, astfel, ca persoane care au contribuit în mod diferit să beneficieze de același quantum al pensiei.

Caracteristicile sistemului public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale constau în faptul că acesta este instituit prin lege, are natură obligatorie, are caracter universal, vizând în general toți lucrătorii, și este finanțat din contribuții de securitate socială.

Principiul egalității de tratament în sistemul public presupune lipsa oricărei discriminări directe sau indirecte.

2. Totodată, considerăm că acordarea pensiei de supraviețuire fără respectarea principiului contributivității și al repartiției îi conferă acesteia forma de ajutor social. În acest fel, prin aplicarea prevederilor propunerii

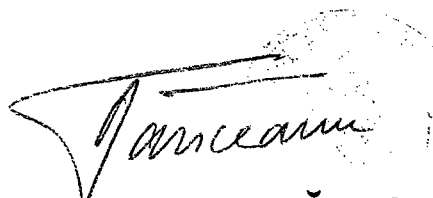
legislative s-ar crea discriminări față de alte categorii de persoane defavorizate și care sunt îndreptățite să beneficieze de ajutor social acordat pe principiul solidarității sociale în cadrul unei politici naționale de asistență socială, potrivit *Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, era necesar ca, potrivit prevederilor *Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului